Подпрограмма

профилактики нарушений обязательных требований на объектах по производству, хранению и применению взрывчатых материалов промышленного назначения поднадзорных

Сибирскому управлению Ростехнадзора на 2020 год

I. ЦЕЛИ и ЗАДАЧИ ПРОВЕДЕНИЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКой работы

Целями и задачами проведения профилактической работы являются:

1. Снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

2. Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

3. Предупреждение совершения поднадзорными предприятиями нарушений обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

4. Создание мотивации к добросовестному поведению и повышению уровня культуры безопасности, как следствие снижение уровня ущерба.

5. Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения поднадзорными предприятиями обязательных требований.

6. Планирование и проведение профилактических мероприятий для поднадзорных предприятий, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у поднадзорных предприятий и Сибирского управления Ростехнадзора;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

инвентаризация поднадзорных предприятий и присвоение им уровня риска (класса опасности);

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

повышение эффективности антитеррористической защищённости поднадзорных объектов;

утверждение на поднадзорных предприятиях круга лиц из числа ИТР, ответственных за выполнение «Мероприятий по обеспечению сохранности взрывчатых материалов и повышению антитеррористической защищенности объектов, связанных с хранением и применением промышленных взрывчатых материалов».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных объектов

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области промышленной безопасности, государственного надзора за безопасной эксплуатацией опасных производственных объектов по производству, хранению и применению взрывчатых материалов промышленного назначения на территориях Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

Сибирское управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 66-ти организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты по производству, хранению и применению взрывчатых материалов промышленного назначения.

Хранение взрывчатых материалов осуществляется на 47 складах и других оборудованных местах хранения ВМ, испытание и утилизация взрывчатых материалов промышленного назначения производится на 15 полигонах и испытательных площадках.

Применение взрывчатых материалов осуществляется на основании выданных Разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения на угольных разрезах, угольных шахтах, карьерах, рудниках, участках геологоразведочных (геофизических) работ и фондах скважин, в соответствии с согласованными планами развития горных работ.

Государственный надзор за состоянием промышленной безопасности опасных производственных объектов в течение 2019 года осуществляется инспекторским составом в количестве 6-ти инспекторов.

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 12 месяцев 2018 года на предприятиях, связанных с обращением ВМ промышленного назначения, надзор за которыми осуществляется Сибирским управлением Ростехнадзора несчастных случаев, аварий, инцидентов и случаев утрат взрывчатых материалов допущено не было.

Анализ травматизма представлен в Таблице 1.

*Таблица 1*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п.п.** | **Количество несчастных случаев** | **12 месяце2017 г.** | **12 месяцев 2018 г.** | **+/-** |
| 1. | Всего (кол-во пострадавшиих) | 0 | 0 | +/-0 |
| 2. | Несчастные случаи со смертельным исходом (кол-во пострадавших) | 0 | 0 | +/-0 |
| 3. | Тяжёлые несчастные случаи (кол-во пострадавших) | 0 | 0 | +/-0 |
| 4. | Лёгкие несчастные случаи | 0 | 0 | +/-0 |

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Сибирским управлением Ростехнадзора осуществляется надзорная деятельность в строгом соответствии с полномочиями, определенными положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 401, положением о Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.01.2018 г. № 28, федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Надзор осуществляется за состоянием опасных производственных объектов, в границах горных отводов.

В 2018 году:

- на поднадзорных предприятиях, осуществляющих производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения, проведено 80 контрольно-надзорных мероприятий;

- выявлено 362 нарушения;

- к административной ответственности в виде штрафа привлечено 116 юридических, должностных и гражданских лиц;

- с которых взыскано более 4,5 миллионов рублей;

- приостановлено действие 2-х разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

**III. ОПИСАНИЕ КЛЮЧЕВЫХ НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ РИСКОВ НА ПОДНАДЗОРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВО, ХРАНЕНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ ПРОМЫШЛЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

Ежегодно в Кузбассе при ведении горных работ расходуется около 950 тыс. тонн промышленных ВВ – более 40 % от общероссийского.

Не смотря на то, что у всех предприятий имеется проектная документация, имеющая все необходимые экспертизы и согласования, а также проводимую работу по снижению негативного воздействия ВР, поток жалоб от населения на воздействие от массовых взрывов на населенные пункты и окружающую среду в Кемеровской области не уменьшается. Так только за 2018 год в адрес Сибирского управления Ростехнадзора поступило 47 обращений (+ 27 к 2017 году), направленных непосредственно гражданами и перенаправленных из других надзорных органов, администрации Кемеровской области и т.д.

Со стороны крупных специализированных организаций, осуществляющих ведение взрывных работ, и горнодобывающих предприятий, осуществляющих взрывные работы своими силами, уделяется недостаточное внимание вопросам внедрения новых методов ведения взрывных работ направленных на снижение негативного воздействия массовых взрывов на близлежащие населенные пункты.

Отсутствие возможности проведения Сибирским управлением Ростехнадзора, в случае необходимости, большего числа проверок из-за внесенных изменений в Закон о промышленной безопасности, касающихся периодичности проведения плановых проверок (проверка ОПО II класса опасности не чаще 1 раза в год).

**IV. ОПИСАНИЕ ТЕКУЩИХ ТРЕНДОВ И ТЕНДЕНЦИЙ, КОТОРЫЕ ОКАЗЫВАЮТ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СОСТОЯНИЕ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ И ТЕКУЩЕГО УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Сибирским управлением Ростехнадзора при осуществлении проверок состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях в первую очередь уделяется внимание:

- состоянию технической документации на предприятиях, её соответствию нормативным требованиям законодательства;

- квалификации и обученности персонала, связанного с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения;

- соответствию фактического состояния ведения буровзрывных работ на предприятиях проектной документации, правилам и нормам;

- производству работ в соответствии с Положениями о производственном контроле и утвержденной нарядной системой;

- своевременному проведению экспертиз промышленной безопасности.

Особое внимание уделяется проверке складов ВМ на предмет технического оснащения охраны средствами связи и видеонаблюдения, организации порядка допуска работников сторонних организаций на территорию складов, порядка учёта приёмки и выдачи ВМ. Проверяется наличие договоров, заключенных с государственными охранными структурами.

При обследовании стационарных пунктов изготовления взрывчатых веществ особое внимание уделяется соблюдению Технологических регламентов производства ВВ, порядка осуществления контроля качества ВВ.

Ежегодно проводится работа по сбору и анализу отчетов по производственному контролю предоставленных поднадзорными предприятиями, с последующим внесением в подсистему «СПК-Мониторинг» Комплексной системы информатизации Ростехнадзора. Данная подсистема позволяет осуществлять импорт данных об организации и осуществлении производственного контроля, представляемых эксплуатирующими ОПО организациями в Ростехнадзор.

Проводится работа в подсистеме «Контрольно-надзорная деятельность» Комплексной системы информатизации». Проводимая работа в данном направлении позволяет существенно повысить уровень ответственности инспекторского состава при проведении надзорных мероприятий на ОПО, при этом обеспечивается полная прозрачность и доступность в режиме реального времени всех результатов проверок, в том числе количества и характера выявленных нарушений и своевременного и полного принятия мер реагирования со стороны инспекторского состава.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Проводится работа по внедрению проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок поднадзорных предприятий.

При поступлении жалоб на взрывные работы принимаются соответствующие меры, вплоть до приостановки ведения взрывных работ в судебном порядке и приостановки действия разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора № 254 от 16.04.2012 г.

Решение о возобновлении действия Разрешений принимается только при полном устранении причин приостановки с обязательным предоставлением в адрес Сибирского управления Актов расследования причин инцидентов в соответствии с Приказом Ростехнадзора от 19 августа 2011 г. № 480 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения» на объектах, поднадзорных Ростехнадзору.

Продолжается практика включения в условия согласования ПРГР обязательного выполнения мероприятий по снижению негативного влияния ВР на окружающую среду, жителей ближайших населенных пунктов, зданий и сооружений.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

**V. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИБИРСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА ЗА 12 МЕСЯЦЕВ 2018-2017 гг. НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВО, ХРАНЕНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ ВЗРЫВЧАТЫХ МАТЕРИАЛОВ ПРОМЫШЛЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

Анализ надзорной деятельности представлен в Таблице № 2:

*Таблица № 2*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п.п.** | **Показатели надзорной деятельности** | **12 месяцев 2017 года** | **12 месяцев 2018 года** | **+/-**0 |
| 1. | Количество инспекторов | 6 | 6 | +/-0 |
| 2. | Общее количество несчастных случаев на поднадзорных предприятиях | 0 | 0 | +/-0 |
| 3. | Количество аварий | 0 | 0 | +/-0 |
| 4. | Количество утрат ВМ | 0 | 0 | +/-0 |
| 5. | Количество проведённых проверок | 179 | 80 | -99 |
| 6. | Количество проведённых проверок в рамках постоянного государственного надзора | 130 | 41 | -89 |
| 7. | Количество выявленных нарушений | 383 | 362 | -21 |
| 8. | Количество штрафов | 119 | 116 | -3 |
| 9. | Количество административных приостановок деятельности | 2 | 2 | +/-0 |
| 10. | Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 5218 | 5275 | +57 |
| 11. | Эффективность нарушений на 1 штраф | 3,22 | 3,32 | +3,01% |
| 12. | Результативность (нарушений на 1 проверку) | 2,14 | 4,53 | +52,8% |

Опасные производственные объекты ОАО «Знамя» и АО «Взрывпром Юга Кузбасса» - «Склад взрывчатых материалов» I класса опасности были переведены на II класс опасности, в связи с чем, уменьшается количество проведённых проверок в рамках постоянного государственного надзора, и общее количество проведённых проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

VI. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель Подпрограммы | | |
|  | Тихонов Игорь Юрьевич | заместитель руководителя Управления | Тел. (3842) 71-63-25  e-mail: tihonov.iy@gosnadzor42.ru |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Корякин  Артем  Александрович | начальник отдела горного надзора за добычей открытым способом, переработкой полезных ископаемых и взрывными работами | Тел (384-2) 71-63-20 доб. 11-34  e-mail: ogrvr@gosnadzor42.ru |
| 2.2. | Тимаков Дмитрий Евгеньевич | начальник Кемеровского территориальный отдел горного надзора за добычей открытым способом | Тел (384-2) 71-63-24  e-mail: ogrvr@gosnadzor42.ru |
| 2.3. | Каштанов Евгений Вячеславович | начальник Беловского территориальный отдел горного надзора за добычей открытым способом | Тел (38452) 2-83-37  e-mail: [bogn2011@mail.ru](mailto:bogn2011@mail.ru) |

VII. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ

План-график профилактических мероприятий разработаны в соответствии с Планом работы Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

План профилактических мероприятий нарушений обязательных требований на 2020 год, и проект плана профилактических мероприятий нарушений обязательных требований на 2021-2022 годы прилагается (Приложение 1).

VIII. ИНФОРМАЦИЯ О РАЗМЕЩЕНИИ ПОДПРОГРАММЫ В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ.

Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований на объектах по производству, хранению и применению взрывчатых материалов промышленного назначения поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора на 2020 – 2022 годы размещена на официальном сайте Сибирского управления Ростехнадзора по электронному адресу: http://usib.gosnadzor.ru/activity/control/programma%202018-2020/.

Приложение № 2

к Подпрограмме профилактики

нарушений обязательных требований

**Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий на предприятиях осуществляющих производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Реализованные мероприятия* | *Конечные результаты* | |
| *Экономический эффект* | *Социальный эффект* |
| 1 | Проведение Управлением контрольно-надзорных мероприятий | статистика выявленных нарушений и применение мер административной ответственности | выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. |
| 2 | Публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления: |  |  |
| 2.1 | нормативных правовых актов разработанных в рамках деятельности; | Снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.4 | ежеквартальных докладов по правоприменительной практике; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к деятельности Управления |
| 2.3 | результатов проведенных публичных обсуждений; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.4 | информации о проведенных обучающих семинарах; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.5 | информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях | повышение качества обследования поднадзорных организаций | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.6 | информации об аварийности на подконтрольных объектах | профилактика аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 3 | Внесение сведений о контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС ЕРП | повышение качества проверок и их объективности | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |